|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| |  |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | --- | | |  |  | | --- | --- | | КОНТРОЛЬНО-РЕВИЗИОННАЯ КОМИССИЯ (КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН)  БАБАЕВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА  СТАНДАРТ  ВНЕШНЕГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ  **ОРГАНИЗАЦИЯ И ПРОВЕДЕНИЕ ВНЕШНЕЙ ПРОВЕРКИ ГОДОВОГО ОТЧЕТА ОБ ИСПОЛНЕНИИ БЮДЖЕТА БАБАЕВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА**  (утвержден приказом председателя Контрольно-ревизионной комиссии (контрольно-счетного органа) Бабаевского муниципального округа от 03.04.2023 №04)  2023 год  Утвержден  приказом Контрольно-ревизионной комиссии  (контрольно-счетного органа)  Бабаевского муниципального района  от 03.04.2023 № 04  **Стандарт  внешнего муниципального финансового контроля**  **ОРГАНИЗАЦИЯ И ПРОВЕДЕНИЕ ВНЕШНЕЙ ПРОВЕРКИ ГОДОВОГО ОТЧЕТА ОБ ИСПОЛНЕНИИ БЮДЖЕТА БАБАЕВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА**  **1. Регламентирующие положения**  1.1. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Организация и проведение внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Бабаевского муниципального округа» (далее – Стандарт) разработан в соответствии с:  Бюджетным Кодексом Российской Федерации;  Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;  Положением о Контрольно-ревизионной комиссии (контрольно-счетном органе) Бабаевского муниципального округа, утвержденным решением Представительного Собрания Бабаевского муниципального округа от 18.10.2022 № 45;  Общими требованиями к стандартам внешнего государственного и муниципального  контроля для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденными постановлением Коллегии Счетной палаты РФ от 29.03.2022 №2ПК.  1.2. Стандарт применяется с учетом:  Бюджетного кодекса Российской Федерации;  Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;  Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете»;  нормативных и методических документов Министерства финансов Российской Федерации, регулирующих порядок исполнения бюджетов, ведения бюджетного учета и составления бюджетной отчетности;  решения Представительного Собрания Бабаевского муниципального округа от 18.10.2022 № 45 «Об утверждении Положения о Контрольно-ревизионной комиссии (контрольно-счетном органе) Бабаевского муниципального округа»;  решения Представительного Собрания Бабаевского муниципального округа от 16.09.2022 № 29 «О бюджетном процессе в Бабаевском муниципальном округе Вологодской области»;  регламента Контрольно-ревизионной комиссии (контрольно-счетного органа) Бабаевского муниципального округа»;  других стандартов внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-  ревизионной комиссии (контрольно-счетного органа) Бабаевского муниципального округа.  1.3. Стандарт предназначен для методологического обеспечения реализации положений:  статей 157, 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ);  статей 9, 11 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Федеральный закон № 6-ФЗ);  статей 8, 10 Положения о Контрольно-ревизионной комиссии (контрольно-счетном органе) Бабаевского муниципального округа, утвержденного решением Представительного Собрания Бабаевского муниципального округа от 18.10.2022 № 45 (далее - Положение о КРК);  пунктов 9.8 Положения о бюджетном процессе в Бабаевском муниципальном округе Вологодской области», утвержденного решением Представительного Собрания Бабаевского муниципального округа от 16.09.2022 № 29 (далее – Положение о бюджетном процессе).  **2. Общие положения**  2.1. Стандарт предназначен для использования должностными лицами Контрольно-ревизионной комиссии (контрольно-счетного органа) Бабаевского муниципального округа (далее – КРК) в практической работе при организации и проведении внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Бабаевского муниципального округа, а также подготовки заключения на годовой отчет об исполнении бюджета Бабаевского муниципального округа.  2.2. Под внешней проверкой в настоящем Стандарте понимается совокупность взаимосвязанных действий, объединенных общим предметом и позволяющих подготовить заключение КРК на годовой отчет об исполнении бюджета Бабаевского муниципального округа, с учетом данных внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств, администраторов доходов бюджета, источников финансирования дефицита бюджета (далее – ГАБС), а также данных, полученных в ходе контрольных мероприятий, результаты которых влияют на показатели годового отчета об исполнении бюджета за отчетный финансовый год, в соответствии с требованиями БК РФ, Положения о бюджетном процессе.  2.3. Целью Стандарта является установление единых организационно-правовых, информационных, методических основ проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Бабаевского муниципального округа (далее по тексту - внешняя проверка), включающей внешнюю проверку бюджетной отчётности ГАБС и подготовку заключения КРК на годовой отчет об исполнении бюджета Бабаевского муниципального округа.  2.4. Задачами Стандарта являются:  определение целей, задач, предмета и объектов внешней проверки;  определение источников информации для проведения внешней проверки;  установление основных этапов организации и проведения внешней проверки;  установление требований к структуре и содержанию заключений КРК по результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности и на годовой отчет об исполнении бюджета;  установление требований к оформлению результатов внешней проверки.  2.5. Стандарт регулирует особенности подготовки, проведения и использования результатов внешней проверки, включая специальные требования к форме и срокам ее проведения, составу объектов внешней проверки, способам получения необходимой информации и материалов, содержанию формируемых в ходе внешней проверки документов.  **3. Цель, задачи, предмет и объекты внешней проверки**  3.1. Целью проведения внешней проверки является контроль достоверности годового отчета об исполнении бюджета и бюджетной отчетности ГАБС Бабаевского муниципального округа, законности и результативности деятельности по исполнению бюджета в отчетном финансовом году, с учетом имеющихся ограничений.  3.2. Задачами внешней проверки являются:  контроль своевременности, достоверности, полноты и соответствия нормативным требованиям составления и представления бюджетной отчетности ГАБС;  установление полноты и достоверности годового отчета об исполнении бюджета Бабаевского муниципального округа;  оценка социально-экономических (макроэкономических) условий и результатов исполнения бюджета;  определение степени выполнения требований законодательства при организации исполнения бюджета;  оценка соблюдения (выполнения) бюджетных назначений и иных показателей, установленных решением о бюджете;  оценка формирования и исполнения доходной и расходной частей бюджета, дефицита (профицита) бюджета;  определение эффективности деятельности по управлению муниципальным имуществом (полноты и своевременности поступления в бюджет доходов от использования муниципального имущества), муниципальным долгом, предоставлению бюджетных кредитов и муниципальных гарантий Бабаевского муниципального округа;  оценка полноты и своевременности устранения в отчетном финансовом году нарушений и недостатков, установленных ранее;  определение направлений совершенствования исполнения бюджета, использования имущества, ведения бюджетного учета и составления бюджетной отчетности.  3.3. Предметом внешней проверки являются годовой отчет об исполнении бюджета Бабаевского муниципального округа за отчетный финансовый год, документы, предоставленные КРК в соответствии с требованиями БК РФ и Положения о бюджетном процессе, решения о бюджете на отчетный финансовый год, отдельные нормативные правовые акты, обеспечивающие организацию исполнения бюджета в отчетном финансовом году, годовая бюджетная отчетность ГАБС, а также документы и материалы, необходимые для проведения внешней проверки и полученные КРК в установленном Положением о КРК порядке.  3.4. Объектами внешней проверки являются ГАБС. В ходе внешней проверки могут проводиться встречные выборочные проверки в отношении иных органов и организаций, на которых распространяются полномочия КРК.  3.5. Внешняя проверка бюджетной отчетности ГАБС проводится в форме контрольного мероприятия, подготовка заключения на годовой отчет об исполнении бюджета Бабаевского муниципального округа осуществляется в рамках экспертно-аналитического мероприятия.  **4. Источники информации и сроки проведения внешней проверки**  4.1. Информационной основой проведения внешней проверки являются:  нормативные правовые акты Российской Федерации, Вологодской области, Бабаевского муниципального округа;  решения Представительного Собрания Бабаевского муниципального округа о бюджете округа (далее – решение о бюджете) на отчетный финансовый год и решения о внесении изменений в решение о бюджете;  проект решения Представительного Собрания Бабаевского муниципального округа об исполнении бюджета Бабаевского муниципального округа;  годовая бюджетная отчетность ГАБС;  годовой отчет об исполнении бюджета Бабаевского муниципального округа;  ежемесячные, квартальные отчеты об исполнении бюджета, в том числе консолидированного;  информация об исполнении муниципальных программ;  доклады о результатах и основных направлениях деятельности ГАБС (при их составлении ГАБС);  заключения КРК на отчеты об исполнении бюджета за иные отчетные годы;  материалы контрольных мероприятий, проведенных КРК, в ходе которых периоды отчетного года входили в проверяемый период;  статистические показатели;  иная информация, полученная КРК в установленном Положением о КРК порядке, и документы, характеризующие исполнение бюджета, в том числе данные оперативного (текущего) контроля хода исполнения бюджета за отчетный период.  4.2. Для дополнительного анализа и формирования выводов по итогам исполнения бюджета могут направляться запросы в органы исполнительной власти Бабаевского муниципального округа, Межрайонную инспекцию Федеральной налоговой службы № 11 по Вологодской области, иные учреждения и организации.  4.3. Сроки проведения внешней проверки, подготовки и рассмотрения заключения КРК устанавливаются внутренним организационно-распорядительным документом КРК с учетом требований статьи 264.4 БК РФ, Положения о бюджетном процессе.  **5. Содержание внешней проверки**  5.1. Анализ годовой бюджетной отчетности ГАБС, дополнительных документов и материалов к годовому отчету должен позволить сделать основные выводы о полноте и достоверности годовой бюджетной отчетности ГАБС, итогах исполнения бюджета, законности и эффективности деятельности участников бюджетного процесса.  5.2. Степень полноты годовой бюджетной отчетности определяется наличием всех предусмотренных порядком ее составления форм отчетности, разделов (частей) форм отчетности, граф и строк форм отчетности.  5.3. Степень достоверности годовой бюджетной отчетности определяется наличием в формах отчетности всех предусмотренных порядком ее составления числовых, натуральных и иных показателей, соответствием указанных показателей значениям, определенным в соответствии с порядком составления отчетности и ведения учета.  5.4. В ходе проведения внешней проверки годовой бюджетной отчетности ГАБС выборочно анализируются обоснованность и законность произведенных расходов, учет денежных обязательств, закупки товаров (работ, услуг), показатели выполнения муниципальных заданий, организация внутреннего финансового контроля и аудита.  5.5. Основное внимание следует уделять ГАБС, у которых сосредоточена основная часть объектов учета и хозяйственных операций, наибольшим по стоимостной оценке объектам и операциям, а также объектам и операциям с высоким риском недостоверного отражения (сложным, новым, недостаточно урегулированным с методологической точки зрения, требующим взаимодействия нескольких субъектов). Также следует учитывать степень влияния показателей деятельности ГАБС на исполнение бюджета или их зависимость от него (приоритет отдается показателям, более тесно связанным с исполнением бюджета).  5.6. По итогам оценки полноты и достоверности, соблюдения порядка составления и представления годовой бюджетной отчетности ГАБС делаются следующие выводы:  о соблюдении сроков формирования и представления отчетности;  о полноте состава и внутренней согласованности данных отчетности (в том числе за разные периоды);  о соблюдении требований составления бюджетной отчетности;  о соответствии отчетности данным других субъектов (консолидируемая отчетность, данные параллельного учета, взаимосвязанные показатели), показателям регистров и первичных документов учета (при необходимости);  о соответствии характеристик объектов учета или содержания хозяйственных операций способу их отражения в учете и отчетности (при необходимости);  о достоверности бюджетной отчётности;  о проведении мероприятий, установлении проблем и нарушений в ходе инвентаризаций, внутреннего финансового контроля и аудита.  5.7. В ходе анализа отчета об исполнении бюджета Бабаевского муниципального округа оценивается динамика основных показателей социально-экономического развития Бабаевского муниципального округа: демографическая ситуация, индекс промышленного производства, инвестиций в основной капитал, прибыль прибыльных организаций до налогообложения, реальные располагаемые денежные доходы населения, уровень официально зарегистрированной безработицы и др.  5.8. В ходе проверки организации исполнения бюджета рассматривается соответствие отчета об исполнении бюджета бюджетному законодательству, полнота выполнения текстовых статей решения о бюджете, соответствие сводной бюджетной росписи решению о бюджете и формируются выводы по вопросам правового обеспечения исполнения бюджета, состава участников бюджетного процесса, составления и ведения других бюджетных документов, учета и санкционирования оплаты бюджетных и денежных обязательств. Приоритет отдается вопросам соблюдения новых требований законодательства к порядку организации исполнения бюджета и осуществлению новых (введенных с отчетного года) процедур.  5.9. В ходе проверки исполнения решения о бюджете рассматривается соблюдение (выполнение) бюджетных назначений (в том числе предельных) по доходам, расходам, источникам финансирования дефицита, объему заимствований, муниципального долга, бюджетных кредитов и гарантий. В зависимости от экономической и правовой природы бюджетных назначений рассматриваться может их соблюдение (не превышение) и (или) достижение (выполнение).  Процент (доля) исполнения бюджетных назначений, достижение целевых показателей муниципальных программ рассматриваются как индикаторы достижения установленных результатов бюджетной деятельности и степени ее эффективности. При этом вывод о степени эффективности бюджетной деятельности (использования бюджетных средств) может делаться в случае, если в ходе внешней проверки и (или) ранее проведенных мероприятий была получена информация о причинах и последствиях неисполнения бюджетных назначений.  5.10. При анализе отдельных направлений поступлений в бюджет и выплат из бюджета (видов финансовых активов и обязательств) приоритет отдается тем аспектам, которые оказывают существенное влияние на достоверность бюджетной отчетности или полноту исполнения бюджетных назначений. Контроль по отдельным направлениям может осуществляться для проверки устранения в отчетном финансовом году нарушений и недостатков, установленных ранее, а также оценки необходимости проведения отдельного контрольного или экспертно-аналитического мероприятия по соответствующему вопросу.  5.11. Информация о нарушениях и недостатках, выявленных в ходе внешней проверки, анализируется и обобщается. Готовятся предложения по совершенствованию исполнения бюджета, использованию имущества, ведению бюджетного учета и составлению бюджетной отчетности.  5.12. Конкретный набор вопросов проведения внешней проверки определяется ее участниками исходя из сроков проведения, значимости и существенности ожидаемых выводов, содержания и особенностей исполнения закона о бюджете, возможности использования полученных результатов в ходе других контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.  **6. Организация внешней проверки бюджета**  6.1. Внешняя проверка бюджета за отчетный финансовый год включается в годовой план работы КРК.  Мероприятие по подготовке заключения на годовой отчет об исполнении бюджета Бабаевского муниципального округа отражается в разделе «Экспертно-аналитические мероприятия» плана работы КРК, мероприятие по проведению внешней проверки годовой бюджетной отчетности ГАБС – в разделе «Контрольные мероприятия» плана работы КРК.  6.2. Ответственными за проведение внешней проверки являются должностные лица, определенные в соответствии с внутренним организационно-распорядительным документом КРК.  6.3. Организация внешней проверки осуществляется, исходя из установленных законодательством этапов и сроков бюджетного процесса в части формирования отчета об исполнении бюджета за отчетный финансовый год, и предусматривает следующие три основные этапа:  подготовительный этап;  основной этап;  заключительный этап.  6.4. На подготовительном этапе внешней проверки изучается содержание следующих документов:  Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации;  основных направлений бюджетной политики и основных направлений налоговой политики Российской Федерации, Вологодской области, Бабаевского муниципального округа;  основных итогов социально-экономического развития Бабаевского муниципального округа за отчетный финансовый год;  решения о бюджете за отчетный финансовый год;  бюджетного прогноза на долгосрочный период;  муниципальных программ (проектов муниципальных программ, проектов изменений указанных программ);  нормативных правовых актов, действующих в отчетном периоде и содержащих требования к нормативным правовым актам, необходимым для организации и обеспечения исполнения бюджета в отчетном финансовом году, а также к решению о бюджете и его исполнении, формированию и предоставлению годового отчета и бюджетной отчетности;  нормативных правовых и иных распорядительных документов, действующих в отчетном периоде и регламентирующих процесс организации и исполнения бюджета в отчетном финансовом году, а также устанавливающих требования к решению о бюджете и его исполнении, формированию и предоставлению годового отчета и бюджетной отчетности;  при необходимости, других документов (материалов), необходимых для подготовки организационно-распорядительных документов, в частности, программы внешней проверки.  На данном этапе осуществляется также подготовка запросов на предоставление информации для проведения анализа бюджета, оформление необходимых организационно-распорядительных документов, определение конкретных сроков подготовки заключений на годовую бюджетную отчетность, сводного заключения КРК на годовой отчет об исполнении бюджета.  6.5. В ходе основного этапа внешней проверки осуществляются:  проверки годовой бюджетной отчетности ГАБС с подготовкой акта проверки;  проверка, анализ и оценка обоснованности основных показателей годового отчета об исполнении бюджета;  оценка и анализ материалов, представленных одновременно с годовым отчетом об исполнении бюджета, и информации по направленным запросам.  6.6. На заключительном этапе внешней проверки осуществляется подготовка и утверждение отчета по результатам проверки годовой бюджетной отчетности ГАБС и заключения КРК на годовой отчет об исполнении бюджета округа, направление отчета и заключения в Представительное Собрание Бабаевского муниципального округа, Главе округа.  **7. Подготовка заключения по результатам внешней проверки**  7.1. Подготовка заключения КРК на годовой отчет об исполнении бюджета осуществляется в соответствии с внутренним организационно-распорядительным документом КРК.  7.2. Результаты внешней проверки бюджетной отчетности ГАБС и их деятельности по исполнению бюджета в отчетном году оформляются актами проверки. На основании актов проверок годовой бюджетной отчетности ГАБС оформляется отчет.  7.3. В акте проверки годовой бюджетной отчетности ГАБС подлежат отражению:  сроки и полнота представления отчетности, должностные лица, несущие ответственность за подготовку и представление бюджетной отчетности, предмет проверки отчетности по доходам и расходам;  основания осуществления деятельности, цели и задачи деятельности, организационная структура субъекта бюджетной отчетности, количество подведомственных учреждений;  результаты деятельности субъекта бюджетной отчетности (анализ соответствующих форм отчетности и раздела пояснительной записки к отчетности);  анализ отчета об исполнении бюджета субъекта бюджетной отчетности (анализ соответствующих форм отчетности и раздела пояснительной записки к отчетности);  анализ показателей бухгалтерской отчетности субъекта бюджетной отчетности (анализ соответствующих форм отчетности и раздела пояснительной записки к отчетности);  прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности (в том числе обоснованность и законность произведенных расходов, учет денежных обязательств, закупки товаров (работ, услуг), показатели выполнения муниципальных заданий, организация внутреннего финансового контроля и аудита);  меры по устранению нарушений, выполнению рекомендаций по результатам внешней проверки за предыдущий финансовый год;  выводы по результатам внешней проверки.  7.4. Структура заключения КРК на годовой отчет об исполнении бюджета Бабаевского муниципального округа формируется исходя из задач (вопросов) внешней проверки и структуры решения о бюджете (в том числе принципов построения бюджетной классификации) и включает следующие основные разделы:  общие положения (сроки и полнота представления документов, источники информации для заключения и т.д.);  предварительные итоги социально-экономического развития Бабаевского муниципального округа, общая характеристика исполнения бюджета Бабаевского муниципального округа;  исполнение доходной части бюджета Бабаевского муниципального округа, включая общую оценку доходов, налоговых и неналоговых доходов, безвозмездных поступлений;  исполнение расходной части бюджета Бабаевского муниципального округа, включая общую оценку расходов, анализ расходов на основе перечня муниципальных программ с учетом разделов и подразделов классификации расходов;  анализ бюджетных инвестиций;  анализ дебиторской и кредиторской задолженности бюджетной отчетности;  оценка дефицита (профицита) бюджета Бабаевского муниципального округа и источников финансирования дефицита, включая бюджетные кредиты;  анализ долговых и гарантийных обязательств;  общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств;    объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов и/или предоставляемых другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации;  общие итоги внешней проверки бюджетной отчетности ГАБС;  выводы и рекомендации;  приложения.  7.5. В заключении КРК на годовой отчет об исполнении бюджета Бабаевского муниципального округа должны быть отражены основные вопросы соответствия исполнения бюджета БК РФ, общим задачам бюджетной политики, сформулированным в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию, основным направлениям бюджетной и налоговой политики Бабаевского муниципального округа, иным программным и стратегическим документам.  7.6. В заключении КРК на годовой отчет об исполнении бюджета дается оценка основных, наиболее значимых итогов и результатов исполнения бюджета, включая исполнение доходов, расходов и источников финансирования дефицита бюджета за отчетный финансовый год, а также оценка объема и структуры долговых и гарантийных обязательств.  7.7. В заключении КРК на годовой отчет об исполнении бюджета отражаются установленные факты несоответствия годового отчета об исполнении бюджета и годовой бюджетной отчетности ГАБС нормативным правовым актам, факты неполноты и недостоверности показателей годового отчета об исполнении бюджета и годовой бюджетной отчетности ГАБС.  7.8. Выводы и предложения должны соответствовать структуре и содержанию заключения КРК на годовой отчет об исполнении бюджета, указывать причины наиболее существенных отклонений и нарушений, допущенных в ходе исполнения бюджета. В выводах необходимо указывать возможные последствия нарушений в случае их несвоевременного устранения, а также при необходимости, вносить предложения по совершенствованию бюджетного процесса и нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, эффективности использования бюджетных средств.  7.9. Заключение должно отвечать требованиям объективности, своевременности, обоснованности, четкости и доступности изложения. В заключении рекомендуется отражать как положительные, так и отрицательные моменты, выявленные в ходе внешней проверки.  7.10. Заключение КРК на годовой отчет об исполнении бюджета Бабаевского муниципального округа подписывается председателем КРК, с учетом сроков его направления в Представительное Собрание Бабаевского муниципального района и Главе округа, установленных БК РФ, Положением о бюджетном процессе. | | |  |  | | |
|  |