|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|

|  |
| --- |
| КОНТРОЛЬНО-РЕВИЗИОННАЯ КОМИССИЯ (КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН)БАБАЕВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГАСТАНДАРТВНЕШНЕГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ**ОРГАНИЗАЦИЯ И ПРОВЕДЕНИЕ ВНЕШНЕЙ ПРОВЕРКИ ГОДОВОГО ОТЧЕТА ОБ ИСПОЛНЕНИИ БЮДЖЕТА БАБАЕВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА**(утвержден приказом председателя Контрольно-ревизионной комиссии (контрольно-счетного органа) Бабаевского муниципального округа от 03.04.2023 №04)2023 годУтвержден приказом Контрольно-ревизионной комиссии (контрольно-счетного органа) Бабаевского муниципального района от 03.04.2023 № 04**Стандарт внешнего муниципального финансового контроля****ОРГАНИЗАЦИЯ И ПРОВЕДЕНИЕ ВНЕШНЕЙ ПРОВЕРКИ ГОДОВОГО ОТЧЕТА ОБ ИСПОЛНЕНИИ БЮДЖЕТА БАБАЕВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА****1. Регламентирующие положения**1.1. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Организация и проведение внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Бабаевского муниципального округа» (далее – Стандарт) разработан в соответствии с:Бюджетным Кодексом Российской Федерации;Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;Положением о Контрольно-ревизионной комиссии (контрольно-счетном органе) Бабаевского муниципального округа, утвержденным решением Представительного Собрания Бабаевского муниципального округа от 18.10.2022 № 45; Общими требованиями к стандартам внешнего государственного и муниципальногоконтроля для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденными постановлением Коллегии Счетной палаты РФ от 29.03.2022 №2ПК.1.2. Стандарт применяется с учетом:Бюджетного кодекса Российской Федерации;Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете»;нормативных и методических документов Министерства финансов Российской Федерации, регулирующих порядок исполнения бюджетов, ведения бюджетного учета и составления бюджетной отчетности;решения Представительного Собрания Бабаевского муниципального округа от 18.10.2022 № 45 «Об утверждении Положения о Контрольно-ревизионной комиссии (контрольно-счетном органе) Бабаевского муниципального округа»; решения Представительного Собрания Бабаевского муниципального округа от 16.09.2022 № 29 «О бюджетном процессе в Бабаевском муниципальном округе Вологодской области»;регламента Контрольно-ревизионной комиссии (контрольно-счетного органа) Бабаевского муниципального округа»;других стандартов внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-ревизионной комиссии (контрольно-счетного органа) Бабаевского муниципального округа.1.3. Стандарт предназначен для методологического обеспечения реализации положений:статей 157, 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ);статей 9, 11 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Федеральный закон № 6-ФЗ);статей 8, 10 Положения о Контрольно-ревизионной комиссии (контрольно-счетном органе) Бабаевского муниципального округа, утвержденного решением Представительного Собрания Бабаевского муниципального округа от 18.10.2022 № 45 (далее - Положение о КРК);пунктов 9.8 Положения о бюджетном процессе в Бабаевском муниципальном округе Вологодской области», утвержденного решением Представительного Собрания Бабаевского муниципального округа от 16.09.2022 № 29 (далее – Положение о бюджетном процессе).**2. Общие положения**2.1. Стандарт предназначен для использования должностными лицами Контрольно-ревизионной комиссии (контрольно-счетного органа) Бабаевского муниципального округа (далее – КРК) в практической работе при организации и проведении внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Бабаевского муниципального округа, а также подготовки заключения на годовой отчет об исполнении бюджета Бабаевского муниципального округа.2.2. Под внешней проверкой в настоящем Стандарте понимается совокупность взаимосвязанных действий, объединенных общим предметом и позволяющих подготовить заключение КРК на годовой отчет об исполнении бюджета Бабаевского муниципального округа, с учетом данных внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств, администраторов доходов бюджета, источников финансирования дефицита бюджета (далее – ГАБС), а также данных, полученных в ходе контрольных мероприятий, результаты которых влияют на показатели годового отчета об исполнении бюджета за отчетный финансовый год, в соответствии с требованиями БК РФ, Положения о бюджетном процессе.2.3. Целью Стандарта является установление единых организационно-правовых, информационных, методических основ проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Бабаевского муниципального округа (далее по тексту - внешняя проверка), включающей внешнюю проверку бюджетной отчётности ГАБС и подготовку заключения КРК на годовой отчет об исполнении бюджета Бабаевского муниципального округа.2.4. Задачами Стандарта являются:определение целей, задач, предмета и объектов внешней проверки;определение источников информации для проведения внешней проверки;установление основных этапов организации и проведения внешней проверки;установление требований к структуре и содержанию заключений КРК по результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности и на годовой отчет об исполнении бюджета;установление требований к оформлению результатов внешней проверки.2.5. Стандарт регулирует особенности подготовки, проведения и использования результатов внешней проверки, включая специальные требования к форме и срокам ее проведения, составу объектов внешней проверки, способам получения необходимой информации и материалов, содержанию формируемых в ходе внешней проверки документов.**3. Цель, задачи, предмет и объекты внешней проверки**3.1. Целью проведения внешней проверки является контроль достоверности годового отчета об исполнении бюджета и бюджетной отчетности ГАБС Бабаевского муниципального округа, законности и результативности деятельности по исполнению бюджета в отчетном финансовом году, с учетом имеющихся ограничений.3.2. Задачами внешней проверки являются:контроль своевременности, достоверности, полноты и соответствия нормативным требованиям составления и представления бюджетной отчетности ГАБС;установление полноты и достоверности годового отчета об исполнении бюджета Бабаевского муниципального округа;оценка социально-экономических (макроэкономических) условий и результатов исполнения бюджета;определение степени выполнения требований законодательства при организации исполнения бюджета;оценка соблюдения (выполнения) бюджетных назначений и иных показателей, установленных решением о бюджете;оценка формирования и исполнения доходной и расходной частей бюджета, дефицита (профицита) бюджета;определение эффективности деятельности по управлению муниципальным имуществом (полноты и своевременности поступления в бюджет доходов от использования муниципального имущества), муниципальным долгом, предоставлению бюджетных кредитов и муниципальных гарантий Бабаевского муниципального округа;оценка полноты и своевременности устранения в отчетном финансовом году нарушений и недостатков, установленных ранее;определение направлений совершенствования исполнения бюджета, использования имущества, ведения бюджетного учета и составления бюджетной отчетности.3.3. Предметом внешней проверки являются годовой отчет об исполнении бюджета Бабаевского муниципального округа за отчетный финансовый год, документы, предоставленные КРК в соответствии с требованиями БК РФ и Положения о бюджетном процессе, решения о бюджете на отчетный финансовый год, отдельные нормативные правовые акты, обеспечивающие организацию исполнения бюджета в отчетном финансовом году, годовая бюджетная отчетность ГАБС, а также документы и материалы, необходимые для проведения внешней проверки и полученные КРК в установленном Положением о КРК порядке.3.4. Объектами внешней проверки являются ГАБС. В ходе внешней проверки могут проводиться встречные выборочные проверки в отношении иных органов и организаций, на которых распространяются полномочия КРК.3.5. Внешняя проверка бюджетной отчетности ГАБС проводится в форме контрольного мероприятия, подготовка заключения на годовой отчет об исполнении бюджета Бабаевского муниципального округа осуществляется в рамках экспертно-аналитического мероприятия. **4. Источники информации и сроки проведения внешней проверки**4.1. Информационной основой проведения внешней проверки являются: нормативные правовые акты Российской Федерации, Вологодской области, Бабаевского муниципального округа;решения Представительного Собрания Бабаевского муниципального округа о бюджете округа (далее – решение о бюджете) на отчетный финансовый год и решения о внесении изменений в решение о бюджете;проект решения Представительного Собрания Бабаевского муниципального округа об исполнении бюджета Бабаевского муниципального округа;годовая бюджетная отчетность ГАБС;годовой отчет об исполнении бюджета Бабаевского муниципального округа;ежемесячные, квартальные отчеты об исполнении бюджета, в том числе консолидированного; информация об исполнении муниципальных программ; доклады о результатах и основных направлениях деятельности ГАБС (при их составлении ГАБС);заключения КРК на отчеты об исполнении бюджета за иные отчетные годы;материалы контрольных мероприятий, проведенных КРК, в ходе которых периоды отчетного года входили в проверяемый период;статистические показатели;иная информация, полученная КРК в установленном Положением о КРК порядке, и документы, характеризующие исполнение бюджета, в том числе данные оперативного (текущего) контроля хода исполнения бюджета за отчетный период.4.2. Для дополнительного анализа и формирования выводов по итогам исполнения бюджета могут направляться запросы в органы исполнительной власти Бабаевского муниципального округа, Межрайонную инспекцию Федеральной налоговой службы № 11 по Вологодской области, иные учреждения и организации.4.3. Сроки проведения внешней проверки, подготовки и рассмотрения заключения КРК устанавливаются внутренним организационно-распорядительным документом КРК с учетом требований статьи 264.4 БК РФ, Положения о бюджетном процессе.**5. Содержание внешней проверки**5.1. Анализ годовой бюджетной отчетности ГАБС, дополнительных документов и материалов к годовому отчету должен позволить сделать основные выводы о полноте и достоверности годовой бюджетной отчетности ГАБС, итогах исполнения бюджета, законности и эффективности деятельности участников бюджетного процесса.5.2. Степень полноты годовой бюджетной отчетности определяется наличием всех предусмотренных порядком ее составления форм отчетности, разделов (частей) форм отчетности, граф и строк форм отчетности. 5.3. Степень достоверности годовой бюджетной отчетности определяется наличием в формах отчетности всех предусмотренных порядком ее составления числовых, натуральных и иных показателей, соответствием указанных показателей значениям, определенным в соответствии с порядком составления отчетности и ведения учета.5.4. В ходе проведения внешней проверки годовой бюджетной отчетности ГАБС выборочно анализируются обоснованность и законность произведенных расходов, учет денежных обязательств, закупки товаров (работ, услуг), показатели выполнения муниципальных заданий, организация внутреннего финансового контроля и аудита.5.5. Основное внимание следует уделять ГАБС, у которых сосредоточена основная часть объектов учета и хозяйственных операций, наибольшим по стоимостной оценке объектам и операциям, а также объектам и операциям с высоким риском недостоверного отражения (сложным, новым, недостаточно урегулированным с методологической точки зрения, требующим взаимодействия нескольких субъектов). Также следует учитывать степень влияния показателей деятельности ГАБС на исполнение бюджета или их зависимость от него (приоритет отдается показателям, более тесно связанным с исполнением бюджета).5.6. По итогам оценки полноты и достоверности, соблюдения порядка составления и представления годовой бюджетной отчетности ГАБС делаются следующие выводы:о соблюдении сроков формирования и представления отчетности; о полноте состава и внутренней согласованности данных отчетности (в том числе за разные периоды); о соблюдении требований составления бюджетной отчетности;о соответствии отчетности данным других субъектов (консолидируемая отчетность, данные параллельного учета, взаимосвязанные показатели), показателям регистров и первичных документов учета (при необходимости); о соответствии характеристик объектов учета или содержания хозяйственных операций способу их отражения в учете и отчетности (при необходимости); о достоверности бюджетной отчётности;о проведении мероприятий, установлении проблем и нарушений в ходе инвентаризаций, внутреннего финансового контроля и аудита. 5.7. В ходе анализа отчета об исполнении бюджета Бабаевского муниципального округа оценивается динамика основных показателей социально-экономического развития Бабаевского муниципального округа: демографическая ситуация, индекс промышленного производства, инвестиций в основной капитал, прибыль прибыльных организаций до налогообложения, реальные располагаемые денежные доходы населения, уровень официально зарегистрированной безработицы и др.5.8. В ходе проверки организации исполнения бюджета рассматривается соответствие отчета об исполнении бюджета бюджетному законодательству, полнота выполнения текстовых статей решения о бюджете, соответствие сводной бюджетной росписи решению о бюджете и формируются выводы по вопросам правового обеспечения исполнения бюджета, состава участников бюджетного процесса, составления и ведения других бюджетных документов, учета и санкционирования оплаты бюджетных и денежных обязательств. Приоритет отдается вопросам соблюдения новых требований законодательства к порядку организации исполнения бюджета и осуществлению новых (введенных с отчетного года) процедур.5.9. В ходе проверки исполнения решения о бюджете рассматривается соблюдение (выполнение) бюджетных назначений (в том числе предельных) по доходам, расходам, источникам финансирования дефицита, объему заимствований, муниципального долга, бюджетных кредитов и гарантий. В зависимости от экономической и правовой природы бюджетных назначений рассматриваться может их соблюдение (не превышение) и (или) достижение (выполнение). Процент (доля) исполнения бюджетных назначений, достижение целевых показателей муниципальных программ рассматриваются как индикаторы достижения установленных результатов бюджетной деятельности и степени ее эффективности. При этом вывод о степени эффективности бюджетной деятельности (использования бюджетных средств) может делаться в случае, если в ходе внешней проверки и (или) ранее проведенных мероприятий была получена информация о причинах и последствиях неисполнения бюджетных назначений.5.10. При анализе отдельных направлений поступлений в бюджет и выплат из бюджета (видов финансовых активов и обязательств) приоритет отдается тем аспектам, которые оказывают существенное влияние на достоверность бюджетной отчетности или полноту исполнения бюджетных назначений. Контроль по отдельным направлениям может осуществляться для проверки устранения в отчетном финансовом году нарушений и недостатков, установленных ранее, а также оценки необходимости проведения отдельного контрольного или экспертно-аналитического мероприятия по соответствующему вопросу. 5.11. Информация о нарушениях и недостатках, выявленных в ходе внешней проверки, анализируется и обобщается. Готовятся предложения по совершенствованию исполнения бюджета, использованию имущества, ведению бюджетного учета и составлению бюджетной отчетности.5.12. Конкретный набор вопросов проведения внешней проверки определяется ее участниками исходя из сроков проведения, значимости и существенности ожидаемых выводов, содержания и особенностей исполнения закона о бюджете, возможности использования полученных результатов в ходе других контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.**6. Организация внешней проверки бюджета**6.1. Внешняя проверка бюджета за отчетный финансовый год включается в годовой план работы КРК. Мероприятие по подготовке заключения на годовой отчет об исполнении бюджета Бабаевского муниципального округа отражается в разделе «Экспертно-аналитические мероприятия» плана работы КРК, мероприятие по проведению внешней проверки годовой бюджетной отчетности ГАБС – в разделе «Контрольные мероприятия» плана работы КРК.6.2. Ответственными за проведение внешней проверки являются должностные лица, определенные в соответствии с внутренним организационно-распорядительным документом КРК.6.3. Организация внешней проверки осуществляется, исходя из установленных законодательством этапов и сроков бюджетного процесса в части формирования отчета об исполнении бюджета за отчетный финансовый год, и предусматривает следующие три основные этапа:  подготовительный этап;основной этап; заключительный этап. 6.4. На подготовительном этапе внешней проверки изучается содержание следующих документов:Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации;основных направлений бюджетной политики и основных направлений налоговой политики Российской Федерации, Вологодской области, Бабаевского муниципального округа;основных итогов социально-экономического развития Бабаевского муниципального округа за отчетный финансовый год;решения о бюджете за отчетный финансовый год;бюджетного прогноза на долгосрочный период;муниципальных программ (проектов муниципальных программ, проектов изменений указанных программ);нормативных правовых актов, действующих в отчетном периоде и содержащих требования к нормативным правовым актам, необходимым для организации и обеспечения исполнения бюджета в отчетном финансовом году, а также к решению о бюджете и его исполнении, формированию и предоставлению годового отчета и бюджетной отчетности; нормативных правовых и иных распорядительных документов, действующих в отчетном периоде и регламентирующих процесс организации и исполнения бюджета в отчетном финансовом году, а также устанавливающих требования к решению о бюджете и его исполнении, формированию и предоставлению годового отчета и бюджетной отчетности;при необходимости, других документов (материалов), необходимых для подготовки организационно-распорядительных документов, в частности, программы внешней проверки.На данном этапе осуществляется также подготовка запросов на предоставление информации для проведения анализа бюджета, оформление необходимых организационно-распорядительных документов, определение конкретных сроков подготовки заключений на годовую бюджетную отчетность, сводного заключения КРК на годовой отчет об исполнении бюджета.6.5. В ходе основного этапа внешней проверки осуществляются:проверки годовой бюджетной отчетности ГАБС с подготовкой акта проверки;проверка, анализ и оценка обоснованности основных показателей годового отчета об исполнении бюджета;оценка и анализ материалов, представленных одновременно с годовым отчетом об исполнении бюджета, и информации по направленным запросам.6.6. На заключительном этапе внешней проверки осуществляется подготовка и утверждение отчета по результатам проверки годовой бюджетной отчетности ГАБС и заключения КРК на годовой отчет об исполнении бюджета округа, направление отчета и заключения в Представительное Собрание Бабаевского муниципального округа, Главе округа.**7. Подготовка заключения по результатам внешней проверки**7.1. Подготовка заключения КРК на годовой отчет об исполнении бюджета осуществляется в соответствии с внутренним организационно-распорядительным документом КРК.7.2. Результаты внешней проверки бюджетной отчетности ГАБС и их деятельности по исполнению бюджета в отчетном году оформляются актами проверки. На основании актов проверок годовой бюджетной отчетности ГАБС оформляется отчет.7.3. В акте проверки годовой бюджетной отчетности ГАБС подлежат отражению:сроки и полнота представления отчетности, должностные лица, несущие ответственность за подготовку и представление бюджетной отчетности, предмет проверки отчетности по доходам и расходам;основания осуществления деятельности, цели и задачи деятельности, организационная структура субъекта бюджетной отчетности, количество подведомственных учреждений;результаты деятельности субъекта бюджетной отчетности (анализ соответствующих форм отчетности и раздела пояснительной записки к отчетности);анализ отчета об исполнении бюджета субъекта бюджетной отчетности (анализ соответствующих форм отчетности и раздела пояснительной записки к отчетности);анализ показателей бухгалтерской отчетности субъекта бюджетной отчетности (анализ соответствующих форм отчетности и раздела пояснительной записки к отчетности);прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности (в том числе обоснованность и законность произведенных расходов, учет денежных обязательств, закупки товаров (работ, услуг), показатели выполнения муниципальных заданий, организация внутреннего финансового контроля и аудита);меры по устранению нарушений, выполнению рекомендаций по результатам внешней проверки за предыдущий финансовый год;выводы по результатам внешней проверки.7.4. Структура заключения КРК на годовой отчет об исполнении бюджета Бабаевского муниципального округа формируется исходя из задач (вопросов) внешней проверки и структуры решения о бюджете (в том числе принципов построения бюджетной классификации) и включает следующие основные разделы:общие положения (сроки и полнота представления документов, источники информации для заключения и т.д.);предварительные итоги социально-экономического развития Бабаевского муниципального округа, общая характеристика исполнения бюджета Бабаевского муниципального округа;исполнение доходной части бюджета Бабаевского муниципального округа, включая общую оценку доходов, налоговых и неналоговых доходов, безвозмездных поступлений;исполнение расходной части бюджета Бабаевского муниципального округа, включая общую оценку расходов, анализ расходов на основе перечня муниципальных программ с учетом разделов и подразделов классификации расходов;анализ бюджетных инвестиций;анализ дебиторской и кредиторской задолженности бюджетной отчетности;оценка дефицита (профицита) бюджета Бабаевского муниципального округа и источников финансирования дефицита, включая бюджетные кредиты;анализ долговых и гарантийных обязательств; общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств; объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов и/или предоставляемых другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации;общие итоги внешней проверки бюджетной отчетности ГАБС;выводы и рекомендации;приложения.7.5. В заключении КРК на годовой отчет об исполнении бюджета Бабаевского муниципального округа должны быть отражены основные вопросы соответствия исполнения бюджета БК РФ, общим задачам бюджетной политики, сформулированным в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию, основным направлениям бюджетной и налоговой политики Бабаевского муниципального округа, иным программным и стратегическим документам.7.6. В заключении КРК на годовой отчет об исполнении бюджета дается оценка основных, наиболее значимых итогов и результатов исполнения бюджета, включая исполнение доходов, расходов и источников финансирования дефицита бюджета за отчетный финансовый год, а также оценка объема и структуры долговых и гарантийных обязательств.7.7. В заключении КРК на годовой отчет об исполнении бюджета отражаются установленные факты несоответствия годового отчета об исполнении бюджета и годовой бюджетной отчетности ГАБС нормативным правовым актам, факты неполноты и недостоверности показателей годового отчета об исполнении бюджета и годовой бюджетной отчетности ГАБС. 7.8. Выводы и предложения должны соответствовать структуре и содержанию заключения КРК на годовой отчет об исполнении бюджета, указывать причины наиболее существенных отклонений и нарушений, допущенных в ходе исполнения бюджета. В выводах необходимо указывать возможные последствия нарушений в случае их несвоевременного устранения, а также при необходимости, вносить предложения по совершенствованию бюджетного процесса и нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, эффективности использования бюджетных средств.7.9. Заключение должно отвечать требованиям объективности, своевременности, обоснованности, четкости и доступности изложения. В заключении рекомендуется отражать как положительные, так и отрицательные моменты, выявленные в ходе внешней проверки.7.10. Заключение КРК на годовой отчет об исполнении бюджета Бабаевского муниципального округа подписывается председателем КРК, с учетом сроков его направления в Представительное Собрание Бабаевского муниципального района и Главе округа, установленных БК РФ, Положением о бюджетном процессе. |
|  |  |

 |

 |
|  |