

КОНТРОЛЬНО-РЕВИЗИОННАЯ КОМИССИЯ (КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН)

БАБАЕВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА

**УТВЕРЖДЕНО**

приказом председателя

Контрольно-ревизионной комиссии

Бабаевского муниципального округа

от « 02 » июня 2023 года

№30

**ОТЧЕТ**

**О РЕЗУЛЬТАТАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ**

1

**№ дата:**

02.06.2023

**Наименование (тема) контрольного мероприятия:** Проверка использования иных межбюджетных трансфертов, предоставленных в 2021 году городскому поселению город Бабаево на осуществление дорожной деятельности.

**Основание для проведения проверки:** информация Контрольно-счетной палаты Вологодской области о нецелевом использовании бюджетных средств администрацией городского поселения город Бабаево №3-02/1489 от 26.12.2022; пункт 2.4 раздела 2 плана работы контрольно-ревизионной комиссии (контрольно-счетного органа) Бабаевского муниципального округа на 2023 год, приказ председателя контрольно-ревизионной комиссии от 28.04.2023 №22, удостоверение на проведение контрольного мероприятия от 11.05.2023 №1.

**Объекты контрольного мероприятия:** администрация городского поселения г. Бабаево

**Проверяемый период деятельности:** 2021 год

**Срок проведения контрольного мероприятия на объекте:** с 15.05.2023 по 15.06.2023 года.

**Нормативные документы, использованные в работе:**

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации.

2. Кодекс об административных правонарушениях Российской Федерации.

3. Федеральные законы:

- Федеральный Закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013;

4. Приказы Минфина России:

- Письмо Минфина России от 21.09.2017 №24-01-10/61203 «О рассмотрении обращения»

- Письмо Минфина России от 21.09.2017 №24-03-08/61212 «О рассмотрении обращения»

- Письмо Минфина России от 13.10.2017 №24-01-09/689873 «О рассмотрении обращения»

- Письмо Минфина России от 26.08.2017 №24-01-10/55970 «О рассмотрении обращения»

- Письмо от 14 марта 2023 года [№ 24-06-06/21248](https://pravdaosro.ru/wp-content/uploads/2023/03/Otvet-Minfina-Rossii-ot-14.03.2023-_-24_06_06.21248.pdf) Департамента бюджетной политики в сфере контрактной системы Минфина России

5. Письмо Федеральной антимонопольной службы от 18 июня 2019 г. N ИА/50880/19 “О разъяснении положений Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" в части заключения государственного контракта с победителем закупки, применяющим упрощенную систему налогообложения”.

6. Приказ Минстроя РФ от 04.08.2020 №421/пр.

7. Первичные бухгалтерские документы, договоры, соглашения.

**Оформленные акты, заключения, справки и т.д., использованные в отчете, ознакомление с ними под расписку руководителя или иных должностных лиц проверенных объектов, наличие письменных объяснений, замечаний или возражений и заключение контрольно-ревизионной комиссии по ним:**

Акт проверки администрации городского поселения г. Бабаево, подписанный Барахоевым О.Л. без замечаний и возражений.

**Недополученные документы и материалы из числа затребованных с указанием причин и иные факты, препятствовавшие работе:** нет.

**Результаты контрольного мероприятия:**

Администрация городского поселения город Бабаево (далее – администрация поселения) в проверяемый период (2021 год) являлась постоянно действующим исполнительно-распорядительным органом, наделенным Уставом городского поселения город Бабаево полномочиями по решению вопросов местного значения поселения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления поселения федеральными законами и законами Вологодской области. Администрация поселения обладала правами юридического лица. Представительным Собранием Бабаевского муниципального округа принято решение от 18.10.2022 №47 «О реорганизации администрации городского поселения г.Бабаево» в соответствии со статьями 34, 37, 41 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», законом Вологодской области от 06.05.2022 №5123-ОЗ «О преобразовании всех поселений, входящих в состав Бабаевского муниципального района Вологодской области, путем их объединения, наделении вновь образованного муниципального образования статусом муниципального округа и установлении границ Бабаевского муниципального округа Вологодской области». 15.11.2022 Представительным Собранием Бабаевского муниципального округа принято решение №89 «О создании управления городского хозяйства администрации Бабаевского муниципального округа Вологодской области», органа администрации Бабаевского муниципального округа с правами юридического лица. Управление городского хозяйства приступило к исполнению своих полномочий с 1 января 2023 года. Согласно выписки из распоряжения администрации Бабаевского муниципального округа Вологодской области от 09.01.2023 №51-ок принят на муниципальную службу в управление городского хозяйства и назначен на должность – заместитель главы округа, начальник управления городского хозяйства, с 01 января 2023 года Барахоев Олег Алиевич.

Согласно соглашения№01-11 от 15 марта 2021 года, Департаментом дорожного хозяйства и транспорта Вологодской области из областного бюджета в 2021 году бюджету муниципального образования области «Бабаевский муниципальный район» представлена субсидия на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения, для обеспечения подъездов к земельным участкам, предоставляемых отдельным категориям гражданина за счет бюджетных ассигнований Дорожного фонда Вологодской области, с объемом финансирования 1795680 (один миллион семьсот девяносто пять тысяч шестьсот восемьдесят тысяч рублей 00 копеек).

Администрацией Бабаевского муниципального района с Администрацией городского поселения город Бабаево заключено соглашение о предоставлении в 2021 году иных межбюджетных трансфертов из бюджета Бабаевского муниципального района, передаваемых из средств субсидии на осуществление дорожной деятельности автомобильных дорог общего пользования местного значения для обеспечения подъездов к земельным участкам, предоставляемым отдельным категориям граждан за счет бюджетных ассигнований Дорожного фонда Бабаевского муниципального района от 07 июня 2021 года №б/н с объемом финансирования 1705900,00 (один миллион семьсот пять тысяч девятьсот рублей 00 копеек).

Согласно приложения 1 к Соглашению от 07.06.2022 года в перечень объектов дорожного хозяйства общего пользования местного значения, прилагаемых к софинансированию за счет средств иных межбюджетных трансфертов внесено устройство проезжей части для обеспечения подъездов к земельным участкам, предоставляемых отдельным категориям граждан в районе ул.Южный объезд и ул.Тополевая в г.Бабаево со стоимостью объекта и объемом финансирования в сумме 1820218,83 (один миллион восемьсот двадцать тысяч двести восемнадцать рублей 83 копейки), в том числе за счет субсидии дорожного фонда района 1705900,00 (один миллион семьсот пять тысяч девятьсот рублей 00 копеек) и средств дорожного фонда поселения 114318,83 (сто четырнадцать тысяч триста восемнадцать рублей 83 копейки).

Администрацией Бабаевского муниципального района иные межбюджетные трансферты перечислены Администрации поселения в полном объеме.

В соответствии с пунктом 4 части 1статьи Федерального закона №44-ФЗ для формирования начальной (максимальной) цены контракта использован проектно-сметный метод. Разработан локальный сметный расчет с наименованием конструктивного решения «Устройство проезжей части для обеспечения подъезда к земельным участкам, предоставляемым отдельным категориям граждан, в районе ул.Южный объезд и ул.Тополевая в г.Бабаево» на сумму 1829365,66 рублей (в том числе НДС 304894,28), сметная стоимость которого утверждена Автономным учреждением Вологодской области «Управление государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий по Вологодской области» от 18 марта 2021 года №35-1-5-0088-21.

Сметная стоимость определена в ценах на 4 квартал 2020 года в сумме 1829365,66 с учетом НДС (20%) - 304894,28 рублей. Сумма налога на добавленную стоимость (НДС) в размере 20% учтена от итоговых данных по сводному сметному расчету согласно Методике, утвержденной приказом Минстроя РФ от 04.08.2020 №421/пр.

В плане-графике на 2021 год (размещен в единой информационной системе в сфере госзакупок на сайте zakupki.qov.ru) 26.12.2020 Администрацией городского поселения г.Бабаево предусмотрен объект закупки - устройство проезжей части для обеспечения подъезда к земельным участкам, предоставляемым отдельным категориям граждан, в районе ул.Южный объезд и ул.Тополевая в г.Бабаево.

Федеральным законом №44-ФЗ предусмотрено заключение контракта на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке (часть 1 статья 34). Извещение о проведении электронного аукциона №0130300007021000009 по вышеуказанному объекту закупки опубликовано на официальном сайте 26.03.2021 года. В условиях контракта начальная цена контракта - 1829365,66 (один миллион восемьсот двадцать девять тысяч триста шестьдесят пять рублей 66 копеек). Финансовое обеспечение и финансирование за счет бюджетных средств определено на 2021 год в полном объеме. Объект закупки – «Устройство проезжей части для обеспечения подъезда к земельным участкам, предоставляемых отдельным категориям граждан в районе ул.Южный объезд и ул.Тополевая в г.Бабаево.

При проведении электронного аукциона цена контракта снизилась и составила 1820218,83 (один миллион восемьсот двадцать тысяч двести восемнадцать рублей 83 копейки). В соответствии с пунктом 4 статьи 3 Закона 44-ФЗ, победителем аукциона признано общество с ограниченной ответственностью «Бабаевская автомобильная строительная компания» (далее ООО «БАСК»), ИНН 4706033421, применяющее упрощенную систему налогообложения. Экономия в результате проведения закупки составила 9146,83 (девять тысяч сто сорок шесть рублей 83 копейки).

В соответствии с положениями Закона № 44-ФЗ контракт заключается и оплачивается заказчиком по цене участника закупки, с которым заключается контракт, вне зависимости от применяемой им системы налогообложения. Сумма должна быть выплачена победителю в установленном контрактом размере.

Между Администрацией городского поселения города Бабаево (заказчик) и ООО «Баск» (подрядчик) заключен контракт №28 от 19.04.2021 на устройство проезжей части для обеспечения подъезда к земельным участкам, предоставля

емым отдельным категориям граждан, в районе ул.Южный объезд и ул.Тополевая в г.Бабаево.

В соответствии с ч.2 статьи 34 Закона 44-ФЗ при заключении контракта в его текст обязательно включается положение о том, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок его исполнения. Данное условие соблюдено при заключении контракта №28 от 19.04.2021 года между заказчиком и подрядчиком. При заключении и исполнении контракта изменение его существенных условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом. Законом № 44-ФЗ (статья 95) не предусмотрено право заказчика на корректирование цены контракта (уменьшения на размер НДС, если исполнитель не является плательщиком налога), контракт заключается по цене, предложенной победителем закупки. В рассматриваемом случае это 1820218,83.

Исполнение контракта включает в себя приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта, предусмотренных контрактом (пункт 1 части 1 статьи 94).

Работы по устройству проезжей части для обеспечения подъезда к земельным участкам, предоставляемым отдельным категориям граждан, в районе ул.Южный объезд и ул.Тополевая в г.Бабаево подрядчиком выполнены и приняты заказчиком по акту о приемке выполненных работ за июнь 2021 (КС-2) от 14.06.2021 №1 на сумму 1820218,83 без НДС.

В акте о приемке выполненных работ (КС-2) от 19.04.2021 года в итоге общая стоимость составила 1612757,47 (один миллион шестьсот двенадцать тысяч семьсот пятьдесят семь рублей 47 копеек), в смете 1820218,83 (один миллион восемьсот двадцать тысяч двести восемнадцать рублей 83 копейки). Разница со сметой составила 207461,36 (двести семь тысяч четыреста шестьдесят один рубль 36 копеек). В акте выполненных работ подрядчиком использован коэффициент по результатам аукциона 1,1286377 в сумме 207461,36 (двести семь тысяч четыреста шестьдесят один рубль 36 копеек), с целью достичь уровня цен, предусмотренных контрактом.

Применение «Коэффициента по результатам аукциона» является исключительно математической операцией, позволяющей привести в соответствие смету, включающую в себя НДС, к ценовому предложению участника закупки, применяющего упрощенную систему налогообложения. Цена контракта при этом остается твердой и неизменной. Применение ООО «БАСК» «Коэффициента по результатам аукциона» после заключения контракта не изменило никаких предусмотренных аукционной документацией условий, в том числе не произошло увеличения стоимости, искажения видов, объемов работ.

Таким образом, в акте о приемке выполненных работ от 14.06.2021 №1 оформление подрядчиком разницы между ценой контракта, включающей НДС, согласно сметы, и стоимостью работ без учета НДС в виде «Коэффициента по результатам аукциона»

не относится к условиям аукционной документации, а является способом определения порядка выполнения расчетов, поскольку законом данный вопрос не урегулирован.

На основании данных акта о приемке выполненных работ заполняется справка о стоимости выполненных работ и затрат (форма КС-3). Справка о стоимости выполненных работ и затрат (КС-3) от 15.06.2021 №1 выставлена подрядчиком на сумму 1820218,83 без НДС.

15.06.2021 подрядчиком выставлен счет на оплату №32 на сумму 1820218,83 без учета НДС. Счет-фактура не выставлялась. Организации на УСН не являются плательщиками НДС и не должны составлять и выставлять заказчику счета-фактуры.

Оплата за выполненные работы по контракту произведена администрацией городского поселения г.Бабаево платежными поручениями №977 от 07.07.2021 года на сумму 1705900,00; №859 от 28.06.2021 года на сумму 114318,83, НДС не облагается.

**Предложения по восстановлению и взысканию средств, наложению финансовых или иных санкций, привлечению к ответственности лиц, допустивших нарушения:** нет.

**Предложения по устранению недостатков в правовом регулировании проверяемой сферы:** нет.

Другие предложения:

1. Во избежание замечаний контрольно-счетных органов рекомендовать управлению городского хозяйства Бабаевского муниципального округа: применение подрядчиком начисленных коэффициентов перерасчета сметной стоимости в текущий уровень цен контракта без учета налога на добавленную стоимость определять в условиях контракта или в Дополнительном соглашении к контракту, что не является нарушением положений 44-ФЗ при сохранении неизменным объема работ и цены контракта.

2. Отчет, информационные письма направить в Контрольно-счетную палату Вологодской области; Финансовое управление администрации Бабаевского муниципального округа; Главе Бабаевского муниципального округа; в Прокуратуру Бабаевского района; Управление городского хозяйства администрации Бабаевского муниципального округа.

Руководитель контрольного мероприятия,

Председатель

контрольно-ревизионной комиссии: Е.С.Запасова